УТВЕРЖДЕН

приказом Северо-Западного

управления Ростехнадзора

от 31.03.2022 № ПР-240-137-о

|  |
| --- |
|  |

**Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Северо-Западном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений
за 2021 год**

Оглавление

1. Общие положения3

2. Обзор правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений 4

3. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц7

4. Проведенные профилактические мероприятия. Разъяснение положений законодательства и обязательных требований подзаконных актов7

### 1. Общие положения

Северо-Западное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) в соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401, Положением о Северо-Западном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) от 14.11.2018 № 559, Управление является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Ростехнадзора в установленной сфере деятельности на территории Республики Карелия, Архангельской, Вологодской, Калининградской, Ленинградской, Мурманской, Новгородской и Псковской областей, города Санкт-Петербурга, острове Колгуев (Ненецкий автономный округ) и шельфе морей Арктической зоны Российской Федерации.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Управлении при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений сформирован в целях профилактики нарушений обязательных требований, а также в целях реализации положений:

* Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
* Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В качестве источников сведений для подготовки обзора правоприменительной практики были использованы:

* результаты проверок и иных мероприятий по контролю;
* результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в административном порядке;
* результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в судебном порядке и иные материалы судебной практики;
* результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Ростехнадзора;
* результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;
* результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, административных расследованиях, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;
* разъяснения, даваемые Ростехнадзором по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований;
* разъяснения, полученные Ростехнадзором от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

### 2. Обзор правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений

Управлением за 2021 год проведено 92 мероприятия по контролю и надзору за соблюдением собственниками и эксплуатирующими организациями обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений (далее – ГТС).

Из общего числа проведенных мероприятий 47 – плановых проверок и 28 – внеплановых проверок, а также 17 проверок, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 25 проверок;
* в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 1 проверка;
* на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры – 1 проверка;
* по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 1 проверка.

За 2021 год инспекторским составом Управления принято участие в работе 62 комиссии по преддекларационному обследованию гидротехнических сооружений.

В тоже время рассмотрено 47 деклараций безопасности ГТС (комплексов ГТС) и экспертных заключений на декларации безопасности ГТС.

В соответствии с Административным регламентом Ростехнадзора по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на эксплуатацию ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС), утвержденным приказом Ростехнадзора от 02.10.2015 № 394, оформлено и выдано 36 разрешений на эксплуатацию ГТС.

В соответствии с Административным регламентом Ростехнадзора по предоставлению государственной услуги по согласованию правил эксплуатации ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС), утвержденным приказом Ростехнадзора от 03.11.2015 № 447, рассмотрено 73 комплекта правил эксплуатации ГТС.

Во исполнение приказа Ростехнадзора от 21.12.2020 № 557 «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводков 2021 года» Управлением проведен ряд мероприятий, направленных на безаварийный пропуск половодья и паводка 2021 года.

В целях организации и проведения в 2021 году безаварийного пропуска половодья и паводков, предотвращения аварий на ГТС, поднадзорных Управлению, осуществлялось взаимодействие с собственниками ГТС, эксплуатирующими организациями с целью уточнения мероприятий, направленных на безаварийный пропуск весеннего половодья и паводка 2021 года и хода их реализации.

По итогам проведенных проверок установлено, что все ГТС к пропуску весеннего половодья и паводка готовы.

Извещений об авариях (повреждениях) на поднадзорных Управлению ГТС за 12 месяцев 2021 года не поступало.

В ходе проведенных мероприятий по контролю и надзору было выявлено 707 нарушений обязательных требований в области безопасности ГТС.

Основными характерными нарушениями, выявленными при проведении проверок в рамках федерального государственного надзора в области безопасности ГТС, являются:

* нарушение сроков представления декларации безопасности ГТС (статьи 8, 9, 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»);
* отсутствие разрешения на эксплуатацию ГТС (статьи 10, 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»);
* отсутствие аттестации сотрудников организаций (статьи 9, 9.1 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»);
* отсутствие (несвоевременная корректировка) правил эксплуатации ГТС, согласованных с Ростехнадзором (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»);
* не соблюдение требований к финансовому обеспечению гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии ГТС, и связанные с ними требования об обязательном страховании гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии ГТС (статьи 9, 17 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»; Федеральный закон от 27.07.2019 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»);
* несвоевременное устранение нарушений, выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий, т.е. невыполнение предписаний органов государственного надзора (статьи 8, 9, 19 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»).

По итогам проведенных проверок было наложено 61 административный штраф на должностных лиц и 30 на юридических лиц, а также вынесено 11 предупреждений.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила
2548 тыс. рублей.

В тоже время в соответствии со статьей 8\_2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностными лицами Управления выдано 33 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

### 3. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

За отчетный период в судах завершено 8 дел по оспариванию решений, действий (бездействий) Управления и его должностных лиц.

В производстве находится 2 дела.

**4. Проведенные профилактические мероприятия. Разъяснение положений законодательства и обязательных требований подзаконных актов**

17 марта 2021 года в соответствии с приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности» были проведены Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Управления по итогам 2020 года.

Мероприятие прошло в режиме видеоконференцсвязи, с участием структурных подразделений Управления в субъектах Российской Федерации, на территории которых Управление осуществляет свою деятельность.

В Публичных обсуждениях приняли участие:

- заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе;

- прокурор отдела по надзору за исполнением федерального законодательства Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе;

- представители Комитета по энергетике и инженерному обеспечению;

- представители Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле;

- представители Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области;

- прокуратуры Ленинградской области;

- представители МЧС России;

- представители федеральных органов исполнительной власти и представители гражданского и бизнес-сообщества Санкт-Петербурга, Ленинградской, Архангельской, Мурманской, Вологодской, Псковской, Новгородской, Калининградской областей и Республики Карелия. Всего участвовало 225 человек.

Мероприятие было открыто вступительной речью руководителя Управления Давыдова Константина Александровича, ознакомившего участников с программой Публичных обсуждений.

И.о. заместителя начальника межрегионального отдела правового обеспечения Управления Хомутова Евгения Павловна выступила с докладом по теме: «Обзор правоприменительной практики Северо-Западного управления Ростехнадзора за 2020 год». В своем выступлении Евгения Павловна привела статистические данные по количеству объектов поднадзорных Управлению и расположенных на территории Северо-Западного федерального округа, также привела сравнительные данные о количестве проведенных плановых и внеплановых проверок по всем направлениям контрольно-надзорной деятельности Управления за 2019-2020 года, о количестве примененных мер профилактического воздействия (выданных предостережениях о недопустимости нарушений обязательных требований), а также информировала о привлечении к административной ответственности должностных и юридических лиц поднадзорных организаций. Также Хомутова Е.П. обратила особое внимание участников на статистику аварийности и несчастных случаев, на поднадзорных Управлению объектах.

Выступили заместители руководителя Управления Капаев Алексей Анатольевич с докладом по теме: «Об обязательных требованиях при осуществлении государственного контроля и надзора в сфере промышленной безопасности. Изменения в законодательстве» и Дудка Роман Александрович с докладом по теме: «Об обязательных требованиях при осуществлении государственного контроля и надзора в сфере энергетического надзора. Изменения в законодательстве». В своих выступлениях Алексей Анатольевич и Роман Александрович обратили особое внимание участников на изменения, внесенные в нормативно-правовые акты, отнесенные к сфере деятельности Управления, и вступившие в силу 1 января 2021 года.

Также с докладом по теме: «Об обязательных требованиях при осуществлении государственного контроля и надзора в сфере безопасности гидротехнических сооружений. Изменения в законодательств» выступил начальник отдела по государственному надзору за безопасностью гидротехнических сооружений Управления Бегеза Валерий Васильевич. В своем выступлении докладчик информировал о вступивших в силу новых нормативно-правовых актах в области безопасности гидротехнических сооружений.

В тоже время прозвучал доклад заместителя начальника отдела лицензирования и ведения государственного реестра ОПО Управления Михайловой Ирины Сергеевны: «О предоставлении государственной услуги по лицензированию отдельных видов деятельности. Изменения в законодательстве». В своем выступлении Ирина Сергеевна информировала о вступивших в силу с 1 января 2021 года изменениях в Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и положениях о лицензировании конкретных видов деятельности.

Кроме того на мероприятии прозвучал доклад начальника отдела по вопросам государственной службы, кадровой политики и защиты государственной тайны Управления Датта Оксаны Анатольевны на тему «Меры, предпринимаемые в Северо-Западном управлении Ростехнадзора на борьбу с коррупционными проявлениями и правовое просвещение граждан».

В ходе всех мероприятий в президиум поступило большое количество вопросов, на которые участники обсуждений получили развернутые ответы.

Подробная информация о проведенных мероприятиях размещена на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В отчетном периоде должностными лицами Управления на постоянной основе проводилось информирование специалистов поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, как в устной форме, так и путем подготовки мотивированных ответов на поступающие обращения.

В целях предотвращения нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в рамках методической работы проводятся совещания и иные публичные мероприятия, посвященные вопросам безопасного ведения работ, предупреждению нарушений, аварийности и травматизма на поднадзорных объектах.

Представителям поднадзорных предприятий была доведена информация о предстоящей работе по готовности к весеннему половодью и паводку 2021 года, а также о необходимости проведения декларирования ГТС и о наличии на территории муниципальных образований бесхозяйственных ГТС.

В тоже время, в ходе проведенных плановых и внеплановых проверок, инспекторским составом Управления проводятся методические консультационные мероприятия с ответственными представителями проверяемых организаций по обсуждению результатов проверок и проведению профилактических мероприятий, направленных на предотвращение выявленных нарушений в будущем.

Также введено в практику направление уведомлений (информационных писем) об изменениях действующего законодательства в адрес поднадзорных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Вся необходимая информация для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о требованиях действующего законодательства размещена на официальном сайте Управления. В связи с выходом новых нормативных правовых документов, размещенная на сайте Управления информация оперативно обновляется.

Управление использует в работе предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, что позволяет наиболее эффективно реализовать мероприятия по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в рамках организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, и не допустить в дальнейшем возникновение таких нарушений.

За отчетный период профилактические мероприятия осуществлены в полном объеме в соответствии с Планом-графиком профилактических мероприятий на 2021 год, разработанным и утвержденным в целях реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований Управления на 2020-2022 годы.

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**